

XVI Encuentro en los Derechos Humanos

ACCIÓN VERAPAZ

DEMOCRACIA REAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Ponencia: CELIA SOBRINO FERNÁNDEZ

Activista del Centro Social La Villana de Vallekas

El actual sistema de representación política se realiza de forma prácticamente exclusiva mediante los partidos políticos, tanto a nivel nacional como regional y local.

Problemas:

- Dificultades en la representación de los diferentes intereses económicos, políticos, sociales y culturales.
- Distancia entre elector y representante.

Para resolver el primer problema se han creado en los distintos niveles territoriales una multiplicidad de mecanismos y organismos de concertación como consejos económico-sociales, inclusión de representantes de organizadores y usuarios en diferentes organismos públicos, etc.

Para el segundo se han creado mecanismos como:

- Oficinas de información y asesoramiento que pueden recibir además críticas y sugerencias, algunas on-line
- Regulación de los institutos de audiencia pública, iniciativas populares y consulta popular.
- Promoción de la vida asociativa.

Muchas experiencias innovadoras han venido de la mano de la participación ciudadana:

- La igualdad político-jurídica de todos los residentes en el municipio (lucha contra las fronteras)
- Uso de instrumentos de democracia directa como la consulta popular y el referéndum.
- La gestión ciudadana de los equipamientos.
- El planeamiento urbanístico
- La creación de redes de apoyo

La participación ciudadana solo resulta efectiva cuando tiene ante sí a poderes locales capaces de incidir y decidir, éticamente, en los otros poderes políticos, económicos o culturales y dotados de competencia legal y recursos económicos para desarrollar políticas públicas en su ámbito.

Algunos debates abiertos:

- La representación mediante elecciones y el monopolio de los partidos políticos como mediadores de la participación política.

- Sobre toma de decisiones: votación, negociación (entre actores políticos y según correlación de fuerzas) y deliberación (confrontación y argumentación en foros públicos).
- Valor de la democracia directa o autogestionada como alternativa o complemento a la democracia representativa y sobre la democracia delegativa en la cual la sociedad civil cede la decisión a representantes legitimados por su autoridad (técnica, económica, social).
- Debate sobre la privatización de servicios públicos y sobre las formas que garanticen la participación de los ciudadanos en el control de su gestión.
- El debate sobre la participación virtual y presencial.

Por otro lado la democracia representativa fue puesta en duda por el Movimiento 15 M que se planteaba qué democracia podría hacer posible el reparto del poder y la riqueza, la articulación de la igualdad y la libertad a la vez que denunciaba la apropiación por parte de los partidos, los poderes económicos y los media. El 15M fue capaz de agregar gigantescas mayorías sociales, a la vez que desarrollaba el espacio público con mecanismos como las asambleas o el trabajo en red. A la vez que se conformaba como un movimiento constituyente, es decir, un movimiento asambleario organizado de abajo a arriba capaz de cuestionarlo todo y proponer alternativas para todo.

Los nuevos movimientos por la democracia reivindican unas instituciones permanentemente abiertas a su reforma y revocación.

En ese sentido la democracia va unida más allá de la multiplicidad de las consultas y de la lógica del referéndum, de lo que ahora podrían permitir técnicamente Internet, de la ampliación de las formas de participación directa como la ILP, del control de los partidos políticos y de los ámbitos de las leyes electorales. Todas estas iniciativas son interesantes pero lo que define la democracia es también la capacidad colectiva de participar en lo común, cuando la constitución de lo común deja de delegarse y se somete a la discusión política. Por tanto las nuevas instituciones democráticas deberían garantizar ese espacio donde la discusión se haga efectiva, y sea posible en un nivel igualitario y participado.

La apuesta municipalista

La apuesta municipalista arranca del presupuesto de que:

- La democracia pierde la mayor parte de su sustancia si no se hace efectiva la autogestión y un gobierno entre iguales.
- Debe ser un proceso controlado desde abajo.
- Reducir las funciones expertas a lo estrictamente necesario.
- Las candidaturas se constituyen como “movimiento” más que como “partido”.
- Transparencia de cuentas y en las decisiones.
- Reducción de salarios.
- Decisión directa.

Algunos problemas:

- Asistimos a una crisis del modelo económico, en concreto, por ejemplo, en la ciudad de Madrid una crisis de deuda. Pero también hay una crisis política, donde la clase política y los presupuestos públicos parecen estar subordinados a la oligarquía empresarial.

Sin una reforma profunda de las haciendas municipales parece difícil articular políticas municipales eficaces.

- El anclaje territorial del municipalismo como gobierno de cercanía no es ya tan claro. En las grandes metrópolis las comunidades están cada vez más desterritorializadas. La comunidad barrial, reivindicada por los movimientos de base campesina y urbana o por el movimiento vecinal, ha dejado paso a comunidades donde las relaciones se establecen por criterios como el estilo de vida, la pertenencia étnica o la orientación sexual. La apuesta municipalista deberá tener en cuenta esto en el proyecto de construcción política sin negar que la organización territorial pueda servir de soporte a modelos de democracia directa.
- Si se pretende que el municipio sirva para un cambio de base se requiere de alianzas intermunicipales acompañado de varias administraciones movimiento social fuerte y amplio.
- La gestión de determinados servicios sólo pueden tener una gestión adecuada a nivel regional y no olvidar que se forma parte de una estructura regional desigual que habría que revertir.
- La democracia y el autogobierno no se limitan a una cuestión de método: la democracia no es meramente una participación y no se reduce a la existencia de canales para la misma, la democracia depende de algo más intangible que es que una parte importante de la población se muestre dispuesta al autogobierno.

En su forma actual esta activación democrática que arranca desde abajo y que supone un ejercicio político continuo ha tomado la forma de lo que llamamos “movimientos sociales”.

Las candidaturas municipalistas deben mantener un estado de acción ciudadana continua para poder enfrentarse a un contexto económico y político hostil y que inevitablemente le arrastrará a hacer cumplir las funciones que para él han sido establecidas.

Será necesario que la ciudadanía genere nuevas demandas, proyectos, a veces de manera conflictiva y contradictoria con los propios gobiernos municipales.

Movimiento municipalista

- 1) Tomar los ayuntamientos, no para representar y gestionar sino para hacer política y democracia. Los márgenes de la democracia municipal actual son pequeños y tomar los ayuntamientos implica transformarlos.
 - a. Auditoría de la deuda
 - b. Recuperación de bienes públicos y comunes

- c. Denunciar la connivencia de la clase política con las oligarquías locales (construcción, turismo, finanzas...)
- 2) Experimentar nuevas formas de democracia.
 - a. Plenos abiertos, transparencia de decisiones, tribunales ciudadanos de cuentas públicas.
 - b. Control de los representantes y liquidación de los cargos de confianza.
 - c. Elección directa de alcaldes y cargos a nivel de distrito
 - d. Decisión directa.
- 3) Federación de gobiernos municipales.
 - a. Decisiones a nivel municipal que supeditan a niveles más altos.
- 4) Economía de base municipal.
 - a. Bienes de dominio público bajo gestión municipal o cooperativa (costas, aguas, montes...), suelos, servicios... Propiedad pública y común no municipal
 - b. Tejido empresarial municipal de gestión cooperativa. (equidad en las condiciones de trabajo, democracia interna, cooperación, igualdad de género, respecto al medioambiente y a las relaciones de interdependencia).
- 5) El municipalismo es movimiento.
 - a. Respeto y promoción de los espacios de autogestión
 - b. Regulación de la política de subvenciones
 - c. Medios de comunicación comunitarios.

Referencias

- Gobiernos locales, políticas públicas y participación ciudadana. Jordi Borja.

Revista Aportes

- La Apuesta municipalista. Observatorio metropolitano. Editado por Traficantes de Sueños. (<http://www.traficantes.net/libros/la-apuesta-municipalista>).

- Hipótesis democracia. Emmanuel Rodríguez. Editado por Traficantes de Sueños. (<http://www.traficantes.net/libros/hipotesis-democracia>).

- ¿Y ahora qué? De la presentación de Municipalia a la victoria de Ahora Madrid, en busca del movimiento municipalista. Marisa Pérez Colina, Fundación de los comunes. Artículo en Periódico Diagonal (<https://www.diagonalperiodico.net/blogs/fundaciondeloscomunes/y-ahora-la-presentacion-municipalia-la-victoria-ahora-madrid-busca-del>)

Preguntas para el debate

- ¿Quién tienen que participar? Sólo los vecinos residentes en un barrio. Como se expresan los ancianos, los niños, las minorías marginales.
- ¿Cuándo se tiene que participar? Limitarse a los periodos de información pública, en la elaboración de proyectos, durante la ejecución.
- ¿En qué hay que participar? Políticas públicas, urbanismo, vivienda ¿Presupuestos?
- ¿Cómo se participa? Necesidad de:
 - Información previa completa y comprensible.
 - Espacios públicos de deliberación, para que puedan generarse opiniones colectivas.
- La participación sólo será efectiva si:
 - Desemboca en una negociación
 - Se han elaborado posiciones claras
- ¿Por qué participar?
 - Porque hay intereses y valores que defender
 - Porque la sociedad es heterogénea
 - Porque el conflicto es positivo
 - Porque mediante la participación es posible que se expresen los colectivos más débiles y vulnerables.
- La participación no puede reducirse sólo a un proceso de consulta, porque la ciudadanía no es neutra, está atravesada por relaciones de poder (clase, género, edad, origen étnico...). Por eso la participación debe ser ante todo capacidad de decisión de gentes organizadas en torno a malestares comunes.
- Para ello es necesario generar recursos y espacios de agregación. Según la marea atlántica:
 - Pensar en común
 - Trazar estrategias
 - Vigilar, controlar y hacer rendir cuentas a las candidaturas municipalistas
 - Construir confluencia desde abajo
 - Formar
 - Transferir recursos y músculo al movimiento
 - Potenciar la organización del afuera.

Vídeos:

- Yo Sí sanidad Universal (<http://yosisanidaduniversal.net/portada.php>)
- Campaña Querida Ministra: <https://queridaministra.wordpress.com/>
- Plataforma de Afectados por la Hipoteca (<http://afectadosporlahipoteca.com/>)
- Feliz cumpleaños PAH: <https://www.youtube.com/watch?v=ZqWjby4gSs>
- Mensaje de la PAH a los partidos políticos:
https://www.youtube.com/watch?v=ozMkuQd_1_A